

Uchwała Nr VII/42/2018
Rady Gminy Miastków Kościelny
z dnia 27 marca 2019 roku

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018r. poz. 994 ze zm.) w związku z art.176 pkt.1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz U. z 2017r poz.697 ze zm.) Rada Gminy Miastków Kościelny uchwała co następuje:

§ 1

Przyjąć Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy w Miastkowie Kościelnym.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

PRZEWODNICZĄCY RADY
Marcin Zajac
Marcin Zajac

Gminny Program Wspierania Rodziny w Miastkowie Kościelnym na lata 2019 - 2021.

Rozdział 1. Wprowadzenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miastków Kościelny na lata 2019-2021 jest dokumentem opracowanym w oparciu o art.176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w celu udzielania ochrony i pomocy dziecku oraz stworzenie odpowiednich warunków życia w jego środowisku rodzinnym.

Podmiotem realizującym ten cel na szczeblu gminy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Ustawa nałożyła na gminy zadania , do których należy:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
- 2) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem , w tym placówek wsparcia dziennego;
- 3) współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 4) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny,
- 5) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka w rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej na terenie gminy.

Powyższe działania wzmocnione będą przez rodziny wspierające. Rodzina w kryzysie będzie mogła skorzystać, przy wypełnianiu funkcji opiekuńczych, ze wsparcia ze strony innej rodziny ze środowiska lokalnego. Tak więc pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia dziecka. Rolą rodziny wspierającej będzie pomoc rodziny przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego., kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Istotą jej działania będzie ścisła współpraca z rodziną dziecka. Objęcie rodziny dziecka opieką rodziny wspierającej wynikać będzie z przyjętego i zaakceptowanego planu pomocy rodzinie, tym samym zakłada się zasadę dobrowolności i akceptacji działań przez rodzinę.

Rozdział 2. Postanowienia ogólne

1. Gminny Program Wspierania Rodziny w Miastkowie Kościelnym na lata 2019-2021 realizowany będzie w oparciu o następujące akty prawne:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ;
- Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej;
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ;
- Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ;
- Ustawa z dnia 4 listopada 2016r o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”;
- Ustawę z dnia 29 lipca 2005r o przeciwdziałaniu narkomanii;
- Ustawę z dnia 25 lutego 1964r Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy.

Rozdział 3. Charakterystyka społeczno-demograficzna gminy Miastków Kościelny.

Gminę Miastków Kościelny zamieszkuje 4908 mieszkańców w tym 22 % dzieci (dane na dzień 31.12.2018r).Gmina dzieli się na 16 sołectw. Tabela poniżej przedstawia stan ludności w poszczególnych sołectwach z uwzględnieniem liczby dzieci. Obszarem zainteresowania jest sytuacja rodzin, w szczególności rodzin przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze na terenie gminy Miastków Kościelny.

Tabela 1. Liczba mieszkańców w podziale na dorosłych i dzieci w latach 2016-2018.

Rok	Liczba mieszkańców	Liczba dzieci 0- 18 lat	% dzieci w stosunku do mieszkańców
2016	4919	1056	22
2017	4907	1062	22
2018	4908	1085	22

Tabela 2. Liczba mieszkańców w podziale na dorosłych i dzieci w latach 2016-2018 w poszczególnych sołectwach.

Miejscowość	Liczba mieszkańców			Liczba dzieci 0-18 lat			% dzieci w stosunku do mieszkańców		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Miastków Kościelny	691	703	720	156	161	174	22	23	24
Zgórze	544	547	549	113	118	123	21	21	22
Zwola	542	540	534	116	114	115	21	21	21
Brzegi	521	532	525	111	115	121	21	22	23
Stary Miastków	435	422	418	104	98	96	24	23	23
Przykory	334	323	332	78	75	82	23	23	25
Wola Miastkowska	255	257	256	48	51	51	19	20	20
Ryczyska	254	252	248	52	52	50	20	20	20
Zwola Poduchowna	234	225	223	62	53	50	26	23	22
Kujawy	230	237	240	46	50	51	20	21	21
Zabruzdy	221	221	220	47	52	52	21	23	24
Oziemkówka	221	221	225	34	38	40	15	17	18
Zabruzdy Kolonia	140	137	139	30	28	27	21	20	19
Zasiadały	125	120	115	23	22	22	18	18	19
Kruszówka	107	105	103	18	16	15	17	15	14
Glinki	65	65	61	18	19	16	28	29	26

Sytuacja materialna rodziny oraz jej funkcjonowanie w środowisku w dużej mierze zależy od aktywności zawodowej jej członków. W gminie Miastków Kościelny obserwuje się spadek liczby osób bezrobotnych, obrazuje to tabela Nr3

Tabela 3 .Liczba osób bezrobotnych gminy w latach 2016-2018

Liczba mieszkańców		Bezrobotni ogółem	Długotrwale bezrobotni	Bezrobotni z prawem do zasiłku
Na dzień 31.12.2016r	4919	272	55	25
Na dzień 31.12.2017r	4907	154	97	10
Na dzień 31.12.2018r	4908	147	89	22

Rozdział 4. Diagnoza rodzin objętych wsparciem

Gminę Miastków Kościelny zamieszkuje 4908 mieszkańców korzystających z różnych form pomocy z czego znaczną część klientów stanowią rodziny z dziećmi. Trudności opiekuńczo-wychowawcze były główną przyczyną korzystania z pomocy społecznej. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w tym : rodzin wielodzietnych i niepełnych powodują najczęściej dysfunkcje takie jak : bezrobocie, alkoholizm, niepełnosprawność, przemoc domowa. Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną , niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi. Istotną rolę na rzecz rodziny odgrywa praca socjalna połączona ze wsparciem finansowym.

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do pracy z rodziną można zatrudnić asystenta rodziny oraz rodzinę wspierającą.

Praca asystenta rodziny zaczyna się na etapie profilaktyki i polega na aktywnym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci „zagrożonych dysfunkcjami. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z prawidłowym funkcjonowaniem, współpracując z pracownikiem socjalnym , policją czy pedagogiem .

Celem pracy asystenta będzie osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi wychowanie dzieci i niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny.

Poniższe tabele obrazują wskaźnik rodzin objętych pomocą społeczną oraz powody przyznania pomocy.

Tabela 4. Liczba rodzin objętych pomocą społeczną w latach 2016 - 2018.

L.p.	Rok	Liczba osób i rodzin korzystających z pomocy	Liczba rodzin z dziećmi	Liczba mieszkańców	Odsetek % mieszkańców korzystających z pomocy społecznej
1.	2016	62	54	4919	1,3
2.	2017	58	43	4907	1,2
3.	2018	57	41	4908	1,2

Wpływ na zmniejszenie się liczby beneficjentów w pomocy społecznej poza zmianami na rynku pracy, jest również realizacja od 2016r rządowego programu „500 plus”, którego celem jest pokrycie wydatków związanych z wychowywaniem dziecka i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych.

Tabela 5. Liczba rodzin uprawnionych do świadczenia „500 Plus”

Rok	Liczba rodzin uprawnionych do Świadczenia „500 Plus”	Liczba dzieci uprawnionych do świadczenia	Liczba rodzin, którym świadczenie było wypłacane w naturze z uwagi na wydatkowanie niezgodne z przeznaczeniem
2016	380	491	0
2017	378	642	0
2018	369	634	0

Z danych ośrodka pomocy społecznej, a także obserwacji pracowników socjalnych wynika, że osoby oraz rodziny objęte wsparciem to głównie środowiska z różnymi problemami. Wskazane jest więc budowanie oraz wdrażanie kompleksowego systemu wsparcia dla rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci.

Tabela 5. Najczęstsze powody przyznania pomocy społecznej

2016	Liczba rodzin	2017	Liczba rodzin	2018	Liczba rodzin
Bezrobocie	30	Bezrobocie	20	Nieppełnosprawność	23
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w tym: wielodzietność	21	Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w tym: wielodzietność	19	Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w tym: wielodzietność	21
Nieppełnosprawność	5	Nieppełnosprawność	6	Bezrobocie	9
Alkoholizm	21	Alkoholizm	17	Alkoholizm	19
	18		12		14

Program Karta Dużej Rodziny przysługuje rodzinom wielodzietnym bez względu na dochód. Karta jest wydawana bezpłatnie rodzicom, dzieciom do 18-tego roku życia lub ukończenia nauki w szkole oraz dzieciom do czasu trwania orzeczenia o niepełnosprawności.

Tabela 6. Realizacja Krajowego programu „Karta Dużej Rodziny”

2016		2017		2018	
Liczba rodzin którym wydano KDR	Liczba członków rodzin, którym wydano KDR	Liczba rodzin którym wydano KDR	Liczba członków rodzin, którym wydano KDR	Liczba rodzin którym wydano KDR	Liczba członków rodzin, którym wydano KDR
12	71	9	48	21	113

Istnieje zagrożenie, że działania podejmowane przez ośrodek mimo świadczonej pracy socjalnej na rzecz rodzin przeżywających trudności wychowawcze okażą się niewystarczające, między innymi z uwagi na brak współpracy rodziny, w związku z tym sąd opiekuńczy może zastosować środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub w rodzinie zastępczej.

W przypadku niemożności zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej oraz instytucjonalnej.

Z danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Garwolinie (wg stanu na dzień 31.12.2018r) ilustruje poniższa tabela:

Tabela 7. Dzieci umieszczone w pieczy zastępczej w latach 2016-2018r.

	2016	koszt	2017	koszt	2018	koszt
Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej	12	0	13	0	14	0
Liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych	5	0	6	0	7	0
Liczba dzieci za których jest ponoszona odpłatność	2	11.910	2	12.000	3	16.349

Rozdział 5. Cele programu

I. Cel główny

Wspieranie rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

II. Cele szczegółowe

1. Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny;
2. Wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo celem prawidłowego funkcjonowania w środowisku;
3. Podejmowanie działań koordynujących wobec podmiotów zajmujących się rodzinami dysfunkcyjnymi.

Rozdział 6. Zadania programu

Działania na rzecz rodziny i dziecka realizują poniższe instytucje;

L.p.	Nazwa i adres placówki	Rodzaj działalności
1.	Urząd Gminy Miastków Kościelny	Przyznawanie i wypłacanie stypendiów, dowozy dzieci niepełnosprawnych, organizowanie letniego wypoczynku,

2.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Praca socjalna, pomoc finansowa, dożywianie dzieci, aktywizacja społeczno-zawodowa, Karta Dużej Rodziny, współpraca z instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi zajmującymi się pomocą; pomoc prawna;
3.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Społecznych	Pomoc rodzinom z problemem alkoholowym; organizowanie programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży, organizacja wypoczynku letniego połączona z profilaktyką;
4.	Zespół Interdyscyplinarny	Pomoc rodzinom doznających przemocy ;
5.	Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej;
6.	Placówki oświatowe	Działalność edukacyjno-wychowawcza, organizowanie wypoczynku, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla dzieci;
7.	Parafie z terenu gminy Miastków Kościelny	Działalność charytatywna, organizowanie paczek świątecznych

Rozdział 7. Adresaci programu

1. Rodziny wychowujące dzieci na terenie gminy Miastków Kościelny , dotknięte przemocą, uzależnieniem, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rozdział 8. Realizatorzy programu

1. Realizatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Miastkowie Kościelnym w partnerstwie z:
- Urzędem Gminy w Miastkowie Kościelnym,
 - Zespołem Interdyscyplinarnym,
 - Policją,
 - Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Garwolinie,
 - Placówkami oświatowymi
 - Organizacji pozarządowych, kościołów,
 - Innych jednostek pomocniczych.

Rozdział 9. Finansowanie programu

1. Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Miastków Kościelny oraz budżetu państwa (programy rządowe).

Rozdział 10.
Monitorowanie Programu

1. Głównym zadaniem jest zbieranie informacji, które będą podstawą do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz przesłanek do oceny ich skuteczności.
2. Z realizacją programu zapoznana zostanie Rada Gminy wraz z rocznym sprawozdaniem z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Marcin Zajac
Marcin Zajac